

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ В ЧАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СТАНДАРТНЫХ ОБРАЗЦОВ УТВЕРЖДЕННОГО ТИПА

Кулаков С. А.

ФГБУН «Федеральный исследовательский центр питания и биотехнологии», Москва, Россия,
S.A.Kulakov@yandex.ru

В сфере обращения стандартных образцов разработано и утверждено немало правовых актов и документов в области стандартизации. Значительная часть терминов и определений сосредоточена в последних, однако большую юридическую силу имеют первые. Во главе угла стоит Федеральный закон от 26 июня 2008 г. №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее – Закон 102-ФЗ), также имеющий свой небольшой, но непреклонный понятийный аппарат. Согласно статье 2 Закона 102-ФЗ, он оперирует понятием «стандартный образец» и дополнениями к этому понятию, такими как «тип», «утверждение типа» и «испытания в целях утверждения типа», которые характеризуют определенные категории стандартных образцов, либо действия с ними.

Согласно статье 8 Закона 102-ФЗ в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений (далее – ГРОЕИ) применяются стандартные образцы утвержденных типов. А сфера ГРОЕИ, собственно, и есть центральная область применения упомянутого нормативного правового акта, следовательно, рассматривая стандартный образец в рамках применения Закона 102-ФЗ, следует воспринимать его как стандартный образец утвержденного типа. А просто стандартный образец, т.е. неутвержденного типа – это уже нарушение законодательства об обеспечении единства измерений, если деятельность осуществляется в сфере ГРОЕИ.

В то же время более углубленные терминологические источники в сфере обращения стандартных образцов, представленные в таких документах в области стандартизации, как РМГ 29-2013 «ГСИ. Метрология. Основные термины и определения», ГОСТ ISO Guide 30-2019 «Стандартные образцы. Некоторые термины и определения», ГОСТ 8.315-2019 «Государственная система обеспечения единства измерений (ГСИ). Стандартные образцы состава и свойств веществ и материалов. Основные положения» указывают на то, что стандартный образец – это общее понятие для материалов достаточно однородных и стабильных чтобы использовать заложенные в них свойства в измерительном процессе. Стандартные образцы могут быть как аттестованными, так и неаттестованными. К последним могут относиться также чистые реактивы с известным содержанием основного вещества, отраженным в сопроводительной документации. Стандартные образцы могут иметь свойства как количественного, так и качественного порядка. Более того, в сфере оценки (подтверждения) соответствия пищевой продукции стандартные образцы используются не только в физико-химических измерениях, но также в органолептическом анализе (например, стандартный образец (эталон) цвета и стандартный источник света МКО D65, используемые в ГОСТ ISO 11037-2013 «Органолептический анализ. Руководство по оценке цвета пищевых продуктов», который включен в перечень стандартов к ТР ТС 033/2013) и бактериологических исследованиях (например, стандарт мутности по МакФарланду и отраслевые стандартные образцы мутности бактериальных взвесей, применяемые в ГОСТ Р 54354-2011 «Мясо и мясные продукты. Общие требования и методы микробиологического анализа», который включен в том числе в перечень стандартов к ТР ТС 021/2011). Тем не менее всё это стандартные образцы, и, следуя букве закона, должны быть утвержденных типов, т.к. оценка соответствия, являясь предметом законодательства о техническом регулировании, входит в сферу распространения ГРОЕИ. Но даже при большом желании утвердить в установленном порядке типы названных стандартных образцов формально не получится, т.к. той же статьей 8 Закона 102-ФЗ установлено, что единицы величин, передаваемые стандартными образцами,

должны быть допущены к применению в Российской Федерации. Однако в соответствии с Положением о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 31.10.2009 N 879), цветовую шкалу вообще нельзя назвать величиной¹, а международные единицы (МЕ) не входят в число допускаемых к применению в Российской Федерации.

Подобный формализованный терминологический вакуум создает неопределенность в правоприменительной практике, порой ведущую к злоупотреблениям со стороны контролирующих органов, но также подрывает целостность регулятивных актов и нормативных документов, чем спешат воспользоваться недобросовестные субъекты предпринимательской деятельности. Для достижения эффективного взаимодействия между участниками обращения стандартных образцов и обеспечения единства измерений в целом необходима гармонизация понятийных аппаратов между нормативными правовыми актами и документами в области стандартизации в соответствующей области.

Говоря об эффективности взаимодействия между участниками рынка стандартных образцов и регулируемыми органами, нельзя не коснуться такой формы ГРОЕИ, как федеральный государственный метрологический контроль (надзор).

Так, например, оценка (подтверждение) соответствия пищевой продукции требованиям технических регламентов относится к самой последней группе тяжести «Г», установленной Положением о федеральном государственном метрологическом контроле (надзоре) (утв. постановлением Правительства РФ от 29.06.2021 N 1053) и, учитывая объем обращения продовольственной продукции на отечественном рынке, а также подтверждение соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в подавляющем большинстве случаев в форме обязательного декларирования соответствия, то можно предположить, что не менее 95% контролируемых лиц попадают в самую последнюю четвертую группу вероятности. Таким образом федеральный государственный метрологический контроль (надзор) за деятельностью хозяйствующих субъектов в сфере обращения пищевой продукции ведется в столь незначительном масштабе, что, применяя аналогичный риск-ориентированный подход, но уже со стороны предпринимателей, выходит потребность в стандартных образцах утвержденных типов отпадает в принципе.

Цепочки взаимодействия правотворческих, правоприменительных государственных органов, производителей стандартных образцов, поставщиков стандартных образцов, юридических лиц, аккредитованных на право проведения испытаний стандартных образцов в целях утверждения типа, потребителей стандартных образцов, а также разработчиков методик измерений, требующих использования стандартных образцов, повсеместно разорваны и требуют регламентации на законодательном уровне.

Политика импортозамещения, провозглашаемая Правительством Российской Федерации, может быть реализована и без структурных изменений в законодательстве об обеспечении единства измерений, без снятия пелены с деятельности отдельных субъектов обращения стандартных образцов, но кому будут нужны эти утвержденные типы стандартных образцов отечественного производства, если отсутствует прозрачный порядок их применения?

Литература

1. Об обеспечении единства измерений: Федеральный закон РФ от 26.06.2008 № 102-ФЗ: текст редакции от 28.12.2021. Собрание законодательства Российской Федерации, № 26, 30.06.2008, ст.3021 // Российская газета, № 140, 02.07.2008

¹ Величина - свойство объекта, явления или процесса, которое может быть различимо качественно и определено количественно (п.3 Положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации)

2. Об утверждении Положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 31.10.2009 № 879: текст редакции от 09.03.2022. Собрание законодательства Российской Федерации, № 45, 09.11.2009, ст.5352

3. Об утверждении Положения о федеральном государственном метрологическом контроле (надзоре) и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 29.06.2021 № 1053: текст редакции от 20.04.2022. Собрание законодательства РФ, 05.07.2021, N 27 (часть III), ст. 5431 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 01.07.2021

4. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013): Решение Совета ЕЭК от 09.10.2013 № 67: текст редакции от 15.07.2022 // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org>, 11.10.2013

5. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011): Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880: текст редакции 14.07.2021 // Официальный сайт Комиссии таможенного союза www.tsouz.ru, 15.12.2011